

Основной функцией наблюдательного совета является обеспечение соблюдения Аналитическим центром целей, определенных настоящим Уставом, таких как обеспечение информационно-аналитического и экспертно-аналитического сопровождения приоритетных направлений социально-экономического и научно-технического развития Российской Федерации¹. Состав наблюдательного совета и руководитель утверждается Правительством Российской Федерации. Руководство текущей деятельностью Аналитического центра возложено на руководителя, который также утверждает организационную структуру и штатное расписание Аналитического центра.

Работа Аналитического центра сконцентрирована на оперативном информационно-аналитическом сопровождении и экспертной поддержке правительственных решений в сфере финансов, транспорта, энергоэффективности, ЖКХ, использования природных ресурсов, охраны окружающей среды, образования, здравоохранения, инноваций, информационных технологий и др. Особое внимание уделяется сферам энергетики, бюджетной политики, сельского хозяйства и стратегического планирования.

С 2013 г. деятельность центра отмечается в ежегодном рейтинге мировых «фабрик мысли» Global Go To Think Tank, который составляет Университет Пенсильвании (США). За три года Аналитический центр вошел в число лучших «фабрик мысли», занимающихся вопросами социальной политики (Top Social Policy Think Tanks), перспективных «фабрик мысли» (Think Tanks to Watch), государственных «фабрик мысли» (Best Government Affiliated Think Tanks), укрепил свои позиции среди лучших в Центральной и Восточной Европе².

В заключении следует подчеркнуть, что независимые аналитические центры, такие как Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации, безусловно, нужны, так как они становятся важнейшим элементом государственного управления, в том числе обеспечивая необходимую информационную поддержку управленческих решений высшего уровня.

А. А. Пушкина

Поволжский институт управления

ОТКРЫТЫЕ ДАННЫЕ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

В последние годы открытые данные перестали быть чужеродной темой для российского государства и вплелись в информационную жизнь не только тех, кто занимается ими уже очень давно, но и сотрудников органов власти, ведущих официальные сайты, специалистов по информационным технологиям в госорганах и многочисленных потребителей данных. Федеральный закон Российской Федерации от 7 июня 2013 г. № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

¹ Там же.

² The Think Tanks and Civil Societies Program (TTCSP) [Электронный ресурс]. URL: <http://gotothinktank.com> (дата обращения: 12.02.2017).

и Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»¹ закрепил открытые данные в нормативно-правовой базе и сформировал направление, в котором теперь органы власти действуют во всех вопросах, касающихся общедоступной информации.

Государственные органы в ходе своей деятельности создают и накапливают огромные массивы информации. Они являются исключительно ценным источником для производства инновационных продуктов и услуг, а также главным источником образовательной и культурной информации для широкого круга потребителей. Благодаря размещению общедоступной информации в сети Интернет в форме открытых данных деятельность государственных органов и органов местного самоуправления станет понятнее и доступнее для граждан.

Открытые данные – информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещенная в сети Интернет в формате, обеспечивающем ее автоматическую обработку в целях повторного использования без предварительного изменения человеком (машиночитаемый формат), и может свободно использоваться в любых соответствующих закону целях любыми лицами независимо от формы ее размещения.

Размещение открытых государственных данных способствует повышению прозрачности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, что соответствует требованиям общества, движению к реализации в России концепций «открытого правительства» и «электронной демократии». Предоставление сведений о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в форме открытых данных позволит использовать их при создании различных информационных систем не только государственного уровня, но и общественных, а также информационных систем и интернет-сервисов, разрабатываемых бизнес-сообществом.

По данным Минэкономразвития России на конец 2015 г. органами государственной власти и органами местного самоуправления, опубликовано более 8 000 наборов открытых данных, в том числе на Портале открытых данных Российской Федерации – более 2 480 наборов, запущено 15 региональных порталов открытых данных. Раскрываются данные, в том числе из сфер образования, ЖКХ, здравоохранения, государственных закупок, а также статистические данные², введен в эксплуатацию Портал открытых данных Российской Федерации³, утверждена новая редакция Методических рекомендаций по публикации открытых данных государственными органами и органами местного самоуправления,

¹ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Федеральный закон Российской Федерации от 7 июня 2013 г. № 112-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 10.06. 2013, № 23, ст. 2870.

² Прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации и отдельных секторов экономики. // Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. URL: <http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/macro/prognoz> (дата обращения: 09.02.2017).

³ Портал открытых данных Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://data.gov.ru/> (дата обращения: 09.02.2017).

а также технических требований к публикации открытых данных (версия 3.0 от 29 мая 2014 г.)¹.

С целью развития проекта при участии Минэкономразвития России разработан план мероприятий «Открытые данные Российской Федерации» на 2015–2016 гг. (утвержден решением Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 25 декабря 2014 г., протокол № 10)². В соответствии с этим планом были выделены следующие приоритетные задачи на 2015–2017 годы:

1) развитие Портала открытых данных Российской Федерации и реализация мероприятий, направленных его на популяризацию среди целевых групп пользователей;

2) развитие нормативного правового и методического обеспечения деятельности в области открытых данных;

3) осуществление методологической и консультационной поддержки государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам размещения открытых данных.

Пока эти задачи находятся в стадии реализации. Однако, уже сегодня мы можем говорить об успешном запуске проекта «Открытые данные». В системе государственного управления этот проект играет важную роль, так как является одним из проявлений публичности, что так важно в современных условиях. Проблемы, которые препятствуют повышению эффективности использования системы «Открытые данные» носят комплексный межведомственный характер и не могут быть решены на уровне отдельных органов государственной власти. Чтобы минимизировать появляющиеся сложности на пути полной реализации этого проекта требуется проведение скоординированных организационно-технологических мероприятий и согласование действий органов государственной власти в рамках единой государственной информационной политики.

¹ «Методические рекомендации по публикации открытых данных государственными органами и органами местного самоуправления, а также технические требования к публикации открытых данных. Версия 3.0» (утв. протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого Правительства от 29.05. 2014 № 4) // Открытые данные России [Электронный ресурс]. URL: <http://data.gov.ru/metodicheskie-rekomendacii-po-publikacii-otkrytyh-dannyh-versiya-30> (дата обращения: 09.02.2017).

² План мероприятий «Открытые данные Российской Федерации» (утв. протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 25. 12. 2014 № 10) // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://legalacts.ru/doc/plan-meroprijatii-otkrytye-dannye-rossiiskoi-federatsii-utv/> (дата обращения: 09.02.2017).